

泰和泰律师事务所

关于万源市太平镇、八台镇、官渡镇污水处理设  
施更新改造项目

申请项目收益与融资自求平衡专项债券之

法律意见书





泰和泰律师事务所

关于

万源市太平镇、八台镇、官渡镇污水处理设施更新  
改造项目申请项目收益与融资自求平衡专项债券

之

# 法律意见书

(2025)泰律意字第【27636】号

2025年7月

 泰和泰律師事務所  
TAHOTA LAW FIRM

中国成都高新区天府大道中段199号棕榈泉国际中心16-17楼，邮编：610041

16-17/F, Palm Springs International Center, No. 199 Tianfu Avenue (M),  
Hi-Tech District, Chengdu 610041, China

电话/Tel: 86-28-8662 5656 传真/Fax: 86-28-8525 6335

网址/Website: [www.tahota.com](http://www.tahota.com)



## 目 录

释义.....	1
一、项目发行主体资格 .....	4
（一）专项债券发行主体.....	4
（二）项目业主单位 .....	4
二、项目基本情况及公益性 .....	4
（一）项目基本情况 .....	5
（二）申请项目公益性.....	5
（三）申请项目合规性.....	5
（四）申请项目存量债务.....	6
三、项目融资与收益平衡 .....	6
四、相关文件及中介机构业务资质 .....	6
（一）《财务评价报告》及会计事务所资质.....	6
（二）《法律意见书》及律师事务所资质 .....	7
五、结论.....	7



## 释义

在本法律意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有如下含义：

名词	释义
本申报项目/本项目	万源市太平镇、八台镇、官渡镇污水处理设施更新改造项目
本所/本所律师	泰和泰律师事务所
《预算法》	《中华人民共和国预算法》（2020年修订版）
《意见》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号文）
《发行管理办法》	《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号文）
《预算管理办法》	《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）
《实施意见》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）
《试点通知》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《发行工作意见》	《财政部关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2018〕61号）
《报送通知》	中共中央办公厅、国务院办公厅《关于做好地方政府专项债券发行及配套融资工作的通知》
《2019发行工作意见》	财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见（财库〔2019〕23号）
《盘活地方专项债务限额通知》	《国家发展改革委关于盘活地方政府专项债务限额存量做好专项债券项目有关工作的通知》（发改投资【2022】1440号）
《2023年地方政府专项债券申报通知》	《国家发展改革委办公厅关于组织申报2023年地方政府专项债券项目的通知》（发改办投资【2022】873号）
《用足用好地方政府专项债务限额通知》	《财政部关于支持各地用足用好地方政府专项债务限额的通知》（财预【2022】120号）
《实施方案》	《万源市太平镇、八台镇、官渡镇污水处理设施更新



	改造项目专项债券实施方案》
《财务评价报告》	成都达远会计师事务所出具的《万源市太平镇、八台镇、官渡镇污水处理设施更新改造项目专项专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》
元、万元	人民币元、万元



## 泰和泰律师事务所

### 关于万源市太平镇、八台镇、官渡镇污水处理设施更新改造项目

### 申请项目收益与融资自求平衡专项债券之

### 法律意见书

致：万源市住房和城乡建设局

泰和泰律师事务所接受委托，就万源市太平镇、八台镇、官渡镇污水处理设施更新改造项目申请项目收益与融资自求平衡专项债券有关法律事项出具本法律意见书。

本所律师根据《预算法》、《意见》、《管理办法》、《实施意见》、《发行工作意见》、《试点通知》等相关法律、法规、规章、规范性文件规定，出具本法律意见书。

本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对申报项目进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

本所律师出具本法律意见书依赖于业主单位、实施机构及项目中介方等向本所律师提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作判断。

本所律师仅就申请项目专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评价（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见，本法律意见书中引用财务评估报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。



本所律师同意部分或全部引用法律意见书的内容，但不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书仅作为申请项目收益专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

鉴于此，本所律师根据相关法律法规的规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对有关文件和有关事实进行了核查和验证，出具如下法律意见。

## 一、项目发行主体资格

### （一）专项债券发行主体

根据《试点通知》之规定，四川省人民政府将作为本项目申请发行专项债券的发行主体。

### （二）项目业主单位

根据《实施方案》及《万源市发展和改革局关于万源市太平镇、八台镇、官渡镇污水处理设施更新改造项目可行性研究报告的批复》，本申报项目业主为万源市住房和城乡建设局。万源市住房和城乡建设局基本情况如下：

名称	万源市住房和城乡建设局
机构性质	机关
机构地址	万源市古东关街道秦川大道 68 号
负责人	余天波
统一社会信用代码	115114810088318100

综上所述，本所认为：（1）根据《试点通知》之规定，专项债券由四川省人民政府作为发行主体；（2）万源市住房和城乡建设局为国有全资企业法人，具备作为政府专项债券项目业主单位的主体资格。

## 二、项目基本情况及公益性



### （一）项目基本情况

根据《万源市发展和改革局关于万源市太平镇、八台镇、官渡镇污水处理设施更新改造项目可行性研究报告的批复》及《实施方案》，万源市太平镇、八台镇、官渡镇污水处理设施更新改造项目是万源市人民政府主导建设的棚改项目配套建设项目。

### （二）申请项目公益性

项目符合《财政部、发展改革委、人民银行、银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预[2010]412号）规定要求（“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目）。

项目投向领域符合地方政府专项债券支持的交通基础设施建设、交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程等九大领域。

项目符合《财政部、发展改革委关于印发〈地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单〉的通知》（财预〔2021〕115号），项目实施内容不属于专项债券负面清单（以主体项目建设内容为参考）。

综上，本所认为：本申报项目属于城市建设项目，属于专项债券重点支持领域范围，具有公益性。

### （三）申请项目合规性

经本所律师核查，截止本意见书出具之日，本项目已经取得的批复、核准文件如下：

- 1、本项目已经取得万源市发展和改革局《万源市发展和改革局关于万源市太平镇、八台镇、官渡镇污水处理设施更新改造项目可行性研究报告的批复》（万发改环能[2025]22号），本申报项目已取得可研批复，同意实施该项目。



综上，本所认为：本申报项目已取得了发改委的项目可研批复，建设项目用地预审与选址意见、后续建设施工需按照相关法律、法规及规范性文件的规定向主管部门完善相关审批手续，包括但不限于环评文件、项目施工相关手续等。

#### （四）申请项目存量债务

1. 根据本项目《实施方案》及本所适当核查，本项目为尚未开工建设的新建项目。

综上，本所认为：截止本意见书出具之日，本申报项目不存在存量债务。

### 三、项目融资与收益平衡

成都达远会计师事务所（以下简称“达远会所”）就本次申请项目收益专项债券出具了《财务评价报告》，《财务评价报告》分析认为：

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据达远会所对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，认为该项目在发债周期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。项目可以采取发行项目收益与融资自求平衡专项债券的资金筹措方案。

综上，本所认为：如《财务评价报告》所述，基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据达远会所对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，认为该项目在发债周期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

### 四、相关文件及中介机构业务资质

#### （一）《财务评价报告》及会计事务所资质

达远会所就本次申请项目收益专项债券出具了《财务评价报告》。根据达远会所的《营业执照》（统一社会信用代码：91510104580007144A）、《会计



师事务所执业证书》（执业证书编号：51010245），达远会所为具备会计事务所资质的第三方机构，具备为本次申报项目出具专项评价报告的资质。

## （二）《法律意见书》及律师事务所资质

泰和泰律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31510000450727194N），具备为本期债券发行提供法律服务的主体资格。

综上所述，本所认为：上述为本项目提供服务并出具《财务评价报告》、《法律意见书》的会计事务所、律师事务所为具备相应从业资质的中介机构，具备为本次申报项目出具专项评价报告和法律意见书的资质。

## 五、结论

综上，本所认为：

1. 根据《试点通知》之规定，专项债券由四川省人民政府作为发行主体；万源市住房和城乡建设局为政府机关，具备作为政府专项债券项目业主单位的主体资格。
2. 本申报项目具有公益性。
3. 本申报项目已取得了发改委的项目可研批复，后续建设施工需按照相关法律、法规及规范性文件的规定向主管部门完善相关审批手续，包括但不限于自然资源局的选址说明和用地预审意见、环评文件、项目施工相关手续等。
4. 如《财务评价报告》所述，基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据达远会所对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，认为该项目在发债周期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。
5. 为本次项目申报专项债券提供服务并出具《财务评价报告》、《法律意见书》的会计事务所、律师事务所具备相应从业资质，具备为本次申报项目



出具专项评价报告和法律意见书的资质。

6. 本次申报项目尚待按照法律、法规及规范性文件的规定办理债券发行相关手续。

本法律意见书正本一式三份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后方生效，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文）



(本页无正文，为法律意见书签字页)

泰和泰律师事务所  
张凯翔  
何婧雅  
101100653243

2025年7月8日



律所执业许可证:



签字律师律师证:



执业机构 泰和泰律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201610319293

法律职业资格  
或律师资格证号 A20121101081761

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2020年5月14日

持证人 张凯翔

性别 男

身份证号 211011198605125515

213



执业机构 泰和泰律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 5101202311665009

法律职业资格  
或律师资格证号 20185107223147

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2023年08月28日

持证人 何婧雅

性别 女

身份证号 510722199605216980







## 泰和泰律师事务所

### 泰和泰北京·Beijing Office

地址: 北京·朝阳区东四环中路56号远洋国际中心A座12层  
邮编: 100025  
电话: +86-10-8586 5151  
传真: +86-10-8586 1922

### 泰和泰重庆·Chongqing Office

地址: 重庆·北部新区黄山大道中段70号两江星界2幢10层  
邮编: 401122  
电话: +86-23-8696 1188  
传真: +86-23-8696 1199

### 泰和泰济南·Jinan Office

地址: 济南·高新区新源大街1166号奥盛大厦1号楼19层  
邮编: 250101  
电话: +86-531-8899 2862  
传真: +86-531-8899 9113

### 泰和泰拉萨·Lhasa Office

地址: 拉萨·市金珠西路77号圣瑞斯大酒店西侧  
邮编: 850000  
电话: +86-891-6307 662  
传真: +86-891-6891 022

### 泰和泰深圳·Shenzhen Office

地址: 深圳·福田区福虹路世贸广场C座25层  
邮编: 518000  
电话: +86-755-8256 2030  
传真: +86-755-8256 2030

### 泰和泰成都·Chengdu Office

地址: 成都·高新区天府大道中段199号棕榈泉国际中心16层  
邮编: 610041  
电话: +86-28-8662 5656  
传真: +86-28-8525 6335

### 泰和泰香港·Hong Kong Office

地址: 香港·香港金钟道89号力宝中心1座13楼1309室  
邮编: 999077  
电话: +852-3968 9566  
传真: +852-2866 7633

### 泰和泰昆明·Kunming Office

地址: 昆明·二环西路220号云南软件园B座基地B幢4层  
邮编: 650000  
电话: +86-871-6615 5080

### 泰和泰上海·Shanghai Office

地址: 上海·徐汇区漕溪北路375号中金广场C座14D  
邮编: 200030  
电话: +86-21-6085 1711  
传真: +86-21-6085 7636

### 泰和泰华盛顿·Washington Office

地址: 4103 Chain Bridge Road, Suite 101, Fairfax, VA 22030-4107  
电话: +1-703-887 6876  
传真: +1-888-510 6158

### 泰和泰贵阳·Guiyang Office

地址: 贵阳·观山湖区会展城101大厦B幢42层  
电话: +86-851-8565 0777